



РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ТУР И ЦЕНЫ НА УГЛЕРОД В МИРЕ. ВЗГЛЯД ЭКСПЕРТА¹

18 сентября 2023 года

Возникновение и развитие ТУР на международном уровне

С принятием 10 мая 2023 года Регламента Европейского парламента и Совета Европейского союза, устанавливающего механизм пограничной углеродной корректировки² (далее – «Регламент»), т. н. трансграничное углеродное регулирование (далее – «ТУР») становится одним из наиболее заметных финансовых инструментов углеродного регулирования и элементом глобальной углеродной политики³.

ТУР начинает распространяться и за пределами ЕС.

Так, **Великобритания** приступила к разработке национального ТУР⁴, который рассматривается как форма национального ответа на ТУР ЕС⁵.

Китай работает над созданием системы⁶, которая может стать основой для учёта интересов национальных производителей в рамках финансовой нагрузки ТУР ЕС. Построение на базе этой (или иной) системы финансовых обязательств, связанных с

¹ Аналитическая записка отражает мнение эксперта Центра международных и сравнительно-правовых исследований Сергея Ситникова. URL: <https://iclr.ru/ru/experts/595> (дата обращения: 18.09.2023).

² Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and of the Council establishing a carbon border adjustment mechanism. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj> (дата обращения: 11.06.2023).

³ Одной из целей ТУР является сокращение стимулов производства регулируемой продукции в странах с неразвитым или недостаточно амбициозным углеродным регулированием.

⁴ Addressing carbon leakage risk to support decarbonisation. URL: <https://www.gov.uk/government/consultations/addressing-carbon-leakage-risk-to-support-decarbonisation> (дата обращения: 11.06.2023).

⁵ UK considering domestic CBAM. URL: <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=19649211-a765-468b-822c-9aac64012fe2> (дата обращения: 11.06.2023).

⁶ Т. н. система отслеживания углеродного следа в течение всего жизненного цикла, или оценка жизненного цикла. URL: <https://merics.org/en/comment/chinas-emerging-decarbonization-toolkit> (дата обращения: 11.06.2023).



углеродным следом импортируемой в Китай продукции (фактически – национального ТУР), может стать её логичным развитием.

По информации Всемирного банка, в январе 2023 года **Тайвань (Китай)**, принял закон о введении ТУР для углеродоёмкого импорта (структура системы ещё находится в стадии формирования)⁷.

В перспективе число стран (в том числе «дружественных» России), которые внедрят собственный ТУР, полностью или частично совпадающий по функциональности с ТУР ЕС, может увеличиться.

Одной из наиболее очевидных причин активного развития национального ТУР является ожидаемое достижение в результате его работы нескольких независимых друг от друга **целей**, в том числе:

- **противодействие изменению климата** посредством борьбы с т. н. утечкой углерода (в том числе за счёт борьбы с экономическими факторами, стимулирующими производство продукции в юрисдикциях с неразвитым углеродным регулированием). Так, например, в рамках Регламента подчёркивается, что утечка углерода может привести к увеличению общего объёма глобальных выбросов, что поставит под угрозу сокращение выбросов парниковых газов, которое крайне необходимо для того, чтобы удержать рост средней глобальной температуры на уровне значительно ниже 2°C выше доиндустриального уровня и продолжить усилия по ограничению роста температуры до 1,5°C выше доиндустриального уровня, а также что по мере того, как ЕС повышает свои климатические амбиции, риск утечки углерода может подорвать эффективность политики ЕС по сокращению выбросов;
- **создание экономического инструмента** защиты национальных производителей продукции, экспортируемой в юрисдикции с работающим ТУР, от расходов, возникающих у них в рамках такого иностранного ТУР.

При этом достижение любой из указанных двух целей (а равно иных целей, которые могут фактически достигаться в результате внедрения национального ТУР) само по себе является значимым и достаточным при оценке необходимости разработки и внедрения национального ТУР.

⁷ World Bank. 2023. State and Trends of Carbon Pricing 2023. Стр. 26. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/58f2a409-9bb7-4ee6-899d-be47835c838f> (дата обращения: 11.06.2023).



ТУР и цена на углерод

Принятие ТУР обычно сопровождается и легальной **формализацией** национальной концепции **цены на углерод**, которая является неотъемлемой частью ТУР и формирует его экономическую составляющую, закладывая основу для определения финансовой нагрузки, возлагаемой на регулируемых лиц в рамках ТУР.

Такая формализация позволяет прекратить многочисленные (и иногда не совпадающие по результатам⁸) дискуссии относительно того, какие именно инструменты углеродного ценообразования, функционирующие в рамках данной юрисдикции, действительно формируют определяемую и уплачиваемую цену на углерод, а также отделить эти инструменты от других механизмов, стимулирующих декарбонизацию экономики, но не являющихся элементами непосредственно цены на углерод (таких как акцизы на топливо, специальные ставки НДС и иных налогов, субсидии).

В **ЕС**, например, легальное определение цены на углерод впервые возникло именно в рамках Регламента и закрепило те её элементы, которые принимаются в расчёт для целей ТУР ЕС. Европейские регуляторы не только остановили свой выбор на инструментах прямого углеродного ценообразования, предполагающих узкий и в наибольшей степени поддающийся объективной оценке (с точки зрения финансового результата) подход к цене на углерод, но и подтвердили практическую ценность формализации такого инструмента, как цена на углерод, именно в контексте существования ТУР, а не отдельно от него. Одной из причин такого подхода является тот факт, что **сама по себе** формализация в рамках конкретной юрисдикции определения цены на углерод **не имеет практического значения**⁹ до того момента, пока она не становится необходимой по каким-то конкретным (обычно – **внешним**) причинам.

Реальная практическая ценность формализации подхода к определению цены на углерод возникает, например, в случае её применения к экстерриториальным (т. е. фактически выходящим за рамки одной юрисдикции) аспектам экономических отношений и конкретно в рамках ТУР:

⁸ См., например, указанный отчёт Всемирного банка, а также отчёт ОЭСР (OECD (2022), "Effective carbon prices in industry and electricity, by country", in Pricing Greenhouse Gas Emissions: Turning Climate Targets into Climate Action, OECD Series on Carbon Pricing and Energy Taxation, OECD Publishing, Paris).

⁹ Существующие в рамках юрисдикции инструменты углеродного ценообразования могут функционировать и без формализации определения цены на углерод.



- иностранного – например, для уменьшения финансовой нагрузки национальных производителей в рамках иностранного ТУР с учётом уплачиваемой ими национальной цены на углерод; и
- национального – например, для создания базового финансового показателя (в т. ч. для целей расчёта финансовой нагрузки в рамках национального ТУР).

В связи с такой синергией этих явлений (ТУР и цена на углерод) для достижения наиболее значимого эффекта и результата, получаемого за счёт их функционирования, разработка и формализация каждого не должна идти без учёта или в отрыве от другого.